



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft d.d. 21 januari 2015 overleg plaatsgevonden met J. Gerats, A. Willems en M. Damsma

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Subsidies vrijwilligersorganisaties i.h.k.v. Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015

---

## 1. Aanleiding

Deze nota omvat de uitvoering van het raadsbesluit van 14 oktober 2014 en de daarbij ingevoerde nieuwe subsidiesystematiek voor subsidies aan vrijwilligersorganisaties.

Ingaande 2015 wordt subsidie verstrekt aan vrijwilligersorganisaties in de vorm van een basissubsidie (voor vaste kosten gedurende het boekjaar) en een flexibele subsidie (voor gerichte activiteiten, verstrekt in de vorm van tenders). De vormgeving en invulling van de tenders gebeuren op basis van de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015, en zijn daarmee een bevoegdheid van uw college.

Vanuit verschillende beleidsvelden, waar onder ook de decentralisaties, wordt ingezet op de beweging van professionele inzet naar het versterken van preventie, de eigen kracht en sociale netwerken van bewoners door activiteiten van vrijwilligersorganisaties die hieraan een bijdrage leveren te stimuleren. Dit is een onderdeel van de transitie van het sociale domein waarbij zowel de reguliere inzet als de nieuwe taken met elkaar verbonden worden. Dit doen we o.a. door het inzetten van subsidiemiddelen in de vorm van tenders waarbij het subsidie-instrument wordt gebruikt om vrijwilligersorganisaties te faciliteren om hun ideeën en activiteiten te concretiseren.

## 2. Relatie met bestaand beleid.

Het organiseren van gerichte subsidietenders voor vrijwilligersactiviteiten is een uitwerking van:

- a) de innovatieopdracht Welzijn en Zorg (Kaderbrief 2011),
- b) de WMO-WPG Meer voor Elkaar (raadsnota december 2011)
- c) de nota Sociale Visie, algemene kaders (raadsnota juni 2013)
- d) Samenhangend beleid 3D/Transformatie sociaal domein (raadsnota februari 2014)
- e) Coalitieakkoord Wij Maastricht, Bestuursopdrachten 'Burgerparticipatie' en 'Herinrichting buurt- en wijkgericht werken'
- f) Raadsbesluit van 14 oktober 2014, 'Nieuwe subsidiesystematiek vrijwilligersorganisaties'

## 3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

### 3.1. flexibele subsidies:



De invoering van de nieuwe systematiek voor de subsidiering van vrijwilligersactiviteiten vindt plaats ingaande 01-01-2015.

De nieuwe systematiek, betekent een overgang van een meer statisch systeem van subsidieverlening naar een meer flexibele systematiek. Daartoe is besloten om ingaande 2015 te werken met een basissubsidie gericht op het in stand houden van de maatschappelijke infrastructuur en een flexibele subsidie welke de mogelijkheid biedt aan vrijwilligersorganisaties om in aanmerking te komen voor projectsubsidies welke een bijdrage leveren aan de beleidsdoelstellingen zoals door de gemeente vastgesteld.

In 2013 en 2014 heeft in de voorbereiding om tot de nieuwe systematiek te komen, een uitgebreid participatief proces plaatsgevonden waarbij ook diverse dialoogbijeenkomsten zijn gehouden met alle betrokken vrijwilligersorganisaties.

Tijdens dit proces zijn droombeelden geformuleerd voor het toekomstige vrijwilligersbeleid. Deze beelden vormen niet alleen de neerslag van het gelopen proces maar vormen ook de gezamenlijke basis voor het vrijwilligersbeleid voor de toekomst en zijn als zodanig ook de basis van de nieuwe subsidiesystematiek. Het ligt dan ook voor de hand om in het transitiejaar 2015, hier nauw bij aan te sluiten.

De geformuleerde droombeelden zijn:

- samenwerken over grenzen
- zoveel mogelijk mensen doen mee
- vrijwilligers koesteren
- vertrouwen in besluiten
- flexibele financiering

Hiervan zijn met name de eerste drie beelden gericht op het daadwerkelijke uitvoerende vrijwilligerswerk. De laatste twee hebben een meer randvoorwaardelijk karakter. We willen de eerste drie beelden gebruiken als basis voor de tenders.

#### Integrale benadering:

De inzet van vrijwilligersorganisaties in de stad en hun bijdrage aan het maatschappelijke functioneren leveren een essentiële bijdrage aan de maatschappelijke opgave waar de maatschappij voor staat. De kanteling naar meer eigen verantwoordelijkheid nemen voor het eigen leven en de eigen leefomgeving, meer eigen kracht en meer samenkracht, vraagt om actieve en participatieve sociale netwerken. Vrijwilligersorganisaties zijn daar de basis van.

Deze integrale benadering is een stap in de transformatie van het sociale domein en ondersteunt de beweging van professionele inzet naar versterking van de eigen sociale netwerken en competenties van bewoners. Dat komt ook tot uiting door de integrale inzet van budgetten waarbij in de tenders een combinatie plaatsvindt van reguliere budgetten en budgetten uit de decentralisaties.

Er wordt op verschillende beleidsterreinen subsidie verleend of beschikbaar gesteld voor vrijwilligersorganisaties:

- participatie / flexibele subsidies vrijwilligersbeleid:

Vrijwillige inzet zowel door particulieren als door vrijwilligersorganisaties vormen de basis van onze samenleving, van de sociale samenhang tussen mensen en van de leefbaarheid in de buurten en wijken. Het versterken van deze sociale kracht in de samenleving door het stimuleren en mogelijk maken van de inzet van vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties is noodzakelijk willen we de kanteling zoals die is verwoord in de sociale visie en de Wmo-Wpg nota, realiseren. Dit is uitgewerkt in de notitie 'De toekomst van vrijwilligerswerk samen



vormgeven' en de daarop gebaseerde Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015. Hierin is vastgesteld dat m.n. via de tenders gestuurd wordt op de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Het vergroten van participatie en daarmee het versterken van eigen kracht en sociale netwerken van bewoners, sluit naadloos aan op de beleidsdoelstellingen van andere beleidsvelden en kan daarmee versterkt worden. Voor de flexibele subsidies is, op basis van de nu beschikbare cijfers, voor 2015 een bedrag beschikbaar van € 280.000,-.

- Integraal ouderenbeleid

In het coalitieakkoord Wij Maastricht en in de Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid wordt gewezen op het belang van participatie van alle Maastrichtenaren. Om de participatie van senioren in Maastricht te stimuleren en te faciliteren is het Ouderenbeleid gericht op de verschillende speerpunten:

- o Bevorderen gezonde leefstijl senioren
- o Educatie voor en door senioren
- o Verbeteren van de informatie voor (en over) senioren.
- o Ontmoeting

- Wmo individuele en collectieve voorzieningen: Langer thuis actief blijven.

Op basis van het addendum van het beleidsplan Wmo 2015 gaan we in 2015 in het kader van de Wmo voorzieningen een beroep doen op de kracht van de samenleving. Het versterken van de algemene en collectieve voorzieningen op het niveau van bewoners en hun sociale netwerken, is een van de belangrijkste uitgangspunten van de Wmo. Daarnaast is er ook een financiële noodzaak als gevolg van de krimpende budgetten. De beweging die nodig is om de kracht in de samenleving te mobiliseren, willen we op gang brengen door middels deze tenders activiteiten van vrijwilligersorganisaties te ondersteunen. Hiermee gaan we gericht activiteiten en initiatieven ondersteunen die er op gericht zijn mensen de mogelijkheid te bieden zo lang mogelijk in hun eigen omgeving te laten wonen. Dit kan bijvoorbeeld door middel van ondersteuning in dagelijks terugkomende taken als boodschappen, huishoudelijke taken en maaltijdvoorzieningen. Voor de tenders in 2015 willen we een totaalbedrag van € 75.000,- gebruiken

- Aandacht voor en ondersteuning mantelzorgers

Ondersteuning van mantelzorgers is al vanaf 2007 in de Wmo opgenomen als taak van gemeenten. In de Wmo 2015 en de WLZ (Wet Langdurige Zorg) is daar extra aan toegevoegd dat de positie van mantelzorgers en vrijwilligers wordt versterkt. Door alle landelijke en lokale ontwikkelingen zal een steeds groter beroep worden gedaan op mantelzorgers. Belangrijk is dat mantelzorgers hun zorgtaken in combinatie met zorg voor henzelf, andere levenstaken en met behoud van de mogelijkheid tot zelfontplooiing, op een goede manier kunnen vervullen. Mantelzorgers moeten daartoe de mogelijkheid en gelegenheid krijgen. Om dit vol te houden is het belangrijk om af en toe vrijaf te kunnen nemen. Dat is alleen mogelijk als de zorg op een verantwoorde manier wordt overgenomen. Met deze tender willen we activiteiten, initiatieven en/of projecten stimuleren die mantelzorgers ontlasten daar waar het hen te veel wordt.

Beschikbaar budget € 20.000,-

- Gezondheidsbevordering

In 2014 is vanuit het Nationaal Programma Preventie (NPP) Alles is Gezond het landelijk stimuleringsprogramma Gezond in de Stad (GIDS) uitgebreid. GIDS staat voor een lokale, integrale aanpak van gezondheidsachterstanden. Het doel van het programma is om (sociaal economische) gezondheidsachterstanden binnen wijken te verminderen. Met de collegenota Gezond in de Stad van 16-12-2014 heeft uw college een uitvoeringsplan GIDS vastgesteld voor de periode 2015-2017. Een van de onderdelen van dit plan betreft het organiseren van *Lifestyle Tenders*, als onderdeel van de tenders vrijwilligersactiviteiten. Hiermee gaan we gericht activiteiten ondersteunen die gericht zijn op een gezonde



levensstijl. Projecten waarin professionals, vrijwilligers en ondernemers bij elkaar komen om een gezonde levensstijl te promoten. Hiervoor is in voornoemde collegenota voor 2015 € 75.000,- gereserveerd.

- Beleidsthema “Opgroeien en Ontplooien & Ondersteunen”

In het beleidskader Jeugd is het voornemen vastgelegd om met de transformatie van de jeugdhulp meer en beter aan te sluiten bij de mogelijkheden van de jongere en/of zijn ouders en daarbij ook de mogelijkheden van hun directe omgeving te benutten. Daarmee willen we een verschuiving realiseren van de (zwaardere) dimensies Versterken en Overnemen naar de dimensies Opgroeien & Ontplooien en Ondersteunen. In het uitvoeringsplan 2015 voor Jeugd is bepaald dat we hiervoor in dit traject de lokale innovatiemiddelen in zullen zetten. Met deze tender willen we vrijwilligersorganisaties, die actief zijn met jongeren en/of hun ouders uitnodigen om plannen in te dienen. Om in buurten, verenigingen of informele zorg de samenwerking op te zoeken en initiatieven te ontwikkelen die de pedagogische kwaliteit van de leefomgeving rond de jongere versterken. Doel is om ouders te laten zien dat ze partners hebben om de opvoeding mee te delen. Dat kan bijvoorbeeld door het organiseren van activiteiten, het vinden van maatjes om kinderen te vervoeren en eventueel te begeleiden naar activiteiten of door ouders een fysieke ruimte te bieden waar ze zelf activiteiten kunnen organiseren.

Het verbinden van de diverse beleidsvelden vergroot de kracht en de effectiviteit van de inzet van middelen:

- de verschillende beleidsvelden zijn onderling met elkaar verbonden, zij staan niet op zich, en juist in deze verbinding is extra kracht aanwezig die zowel de samenhang als de onderscheidende delen versterkt. Zo kan de inzet op het gebied van kwetsbare ouderen b.v. aanmerkelijk versterkt worden als dit verbonden kan worden met participatie en informatie en advies etc. Het is van essentieel belang om ook in de subsidiering van vrijwilligersorganisaties deze bundeling niet alleen te onderkennen maar ook juist deze te versterken.
- Bewoners en vrijwilligersorganisaties maken in de opzet en uitvoering van hun activiteiten geen onderscheid in beleidsonderdelen. Zij benaderen de leefwereld als een integraal geheel. Wil een subsidiebeleid effectief zijn, dan moet dat op deze integrale benadering aansluiten en niet op grond van administratieve structuren daar tegen in gaan.
- Ook het gemeentelijk beleid is gericht op een integrale aanpak van problematieken die zich voor kunnen doen in de leefwereld van bewoners. Dat komt tot uiting in de gemeentelijke beleids- en visiedocumenten, maar ook in de instelling van samenwerkingsverbanden van diverse organisaties en specialisten gericht op met name deze integrale benadering.
- Het uitschrijven van opgesplitste tenders op de verschillende betrokken beleidsvelden vraagt van vrijwilligersorganisaties een grote mate van kennis op deelterreinen en staat haaks op het gemeentelijke beleid om juist in te zetten op verbindingen.
- De transformatie van het sociale domein vraagt juist om deze integrale benadering.

Om deze reden wordt ook voorgesteld om in de uit te zetten tenders, de verschillende beleidsvelden met elkaar te verbinden en in de tenders uit te gaan van een integrale benadering.

Het totaal beschikbare budget voor 2015 bedraagt: **€ 590.000,-** Het totale subsidievolume wordt daarmee te groot om in een eenmalige tender weg te zetten. Dat betekent dat gekozen wordt voor 3 tenders die gedurende het jaar kunnen worden uitgezet. Daarmee bieden we ook aan organisaties de mogelijkheid om op verschillende momenten in het jaar een aanvraag te doen bij het thema dat het dichtste aansluit bij hun eigen doelstellingen.



### Tenders 2015:

#### *Thema's tenders 2015:*

Omdat in het voortraject in 2014 al een drietal thema's zijn benoemd, die ook al in de incidentele subsidieregeling meer voor Elkaar 2014 als thema zijn benut, ware ook voor 2015 hierbij aan te sluiten.

Voorgesteld wordt derhalve de volgende thema's te hanteren voor de tenders 2015:

- **tender 1: samenwerken over grenzen** (start aanvraagprocedure februari 2015)  
We willen meer samenwerking. Van elkaar leren en kennis delen. Ruimte, begrip en respect voor de diversiteit in onze samenleving. Elkaar versterken door gezamenlijke inzet, ieder vanuit zijn eigen kerncompetenties maar met een oog voor de ander. Inzicht en overzicht krijgen van wat er allemaal gebeurt en hoe we dit gezamenlijk kunnen inzetten. Met vrijwilligersorganisaties onderling, maar ook samen met professioneel organisaties en het bedrijfsleven, overheid, onderwijsinstellingen en bewoners.
- **tender 2: zoveel mogelijk mensen doen mee** (start aanvraagprocedure mei 2015) We willen dat zoveel mogelijk mensen mee kunnen doen in de samenleving, jong, oud, gehandicapt, iedereen. We willen mensen uit hun isolement halen. We willen fijne buurten en aandacht voor elkaar.
- **tender 3: vrijwilligers waarderen** (start aanvraagperiode september 2015)  
We willen vrijwilligers maximaal ondersteunen, hen de competenties geven die nodig zijn om met plezier hun vrijwillige inzet voor de samenleving mogelijk te maken.

Binnen deze thema's kunnen subsidies worden verleend aan vrijwilligersorganisaties die hier door hun activiteiten nadrukkelijk een bijdrage aan leveren.

De thema's worden per uit te schrijven tender verder geconcretiseerd per subthema.

#### *Doelgroep tenders:*

De tenders staan open voor alle vrijwilligersorganisaties die in Maastricht gevestigd zijn c.q. in belangrijke mate hier hun activiteiten verrichten, incl. buurtplatforms. We richten ons daarbij, naast de door de gemeente gesubsidieerde en dus bij ons bekende organisaties, ook op nieuwe en onbekende vrijwilligersorganisaties. Ongeorganiseerde vrijwilligers die een aanvraag willen doen, worden gestimuleerd om een samenwerkingsvorm aan te gaan met een bestaande organisatie of een buurtplatform.

#### *Besluitvorming en verantwoording:*

Er wordt, conform de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015, een adviescommissie geformeerd voor de beoordeling van de ingekomen aanvragen. Voor de eerste tender zal dat een ambtelijke adviescommissie zijn.

In de eerste helft 2015 zal een voorstel aan het college worden gedaan over de mogelijkheid om bewoners op te nemen in de adviescommissie.

De adviescommissie legt een voorstel ter besluitvorming voor aan het college.

De verantwoording vindt plaats conform de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015 en de Algemene Subsidie Verordening Maastricht.

De subsidies worden toegekend aan activiteiten welke een verschillende looptijd kunnen hebben en zelfs het jaar 2015 kunnen overschrijden. Dat betekent dat ook de verantwoording en afrekening op verschillende momenten zullen plaatsvinden. De Algemene Subsidie Verordening biedt voldoende garanties om de zorgvuldigheid daarin te garanderen.



### 3.2. Tender Samenwerken zonder Grenzen (februari 2015):

In deze nota leggen wij u tevens de uitwerking van eerste tender 2015 voor. De tweede en derde tender zullen telkens ter vaststelling aan het college worden voorgelegd..

In de bijlage is de eerste tender uitgewerkt. Voorgesteld wordt de tender als zodanig ingaande te publiceren ingaande 16-02-2015.

### 3.3. Vaststelling 2<sup>e</sup> tranche basissubsidies Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015:

Op 16 december 2014 werd door uw college reeds besloten op de subsidieaanvragen om in aanmerking te kunnen komen voor de basissubsidie op grond van de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015, welke waren ingediend voor 01-12-2014. De overige aanvragen leggen wij hierbij aan u voor middels bijgevoegde besluitenlijst. De dekking voor de basissubsidies is geregeld vanuit de budgetten vrijwilligerssubsidies.

#### **4. Duurzaamheid en gezondheid.**

n.v.t.

#### **5. Personeel & Organisatie.**

n.v.t.

#### **6. Informatie en automatisering.**

n.v.t.

#### **7. (Duurzame) aanbestedingen.**

n.v.t.

#### **8. Beheersparagraaf IBOR.**

n.v.t.

#### **9. Financiën**

Totaal beschikbaar in 2015 voor vergroting van inzet vrijwilligersorganisaties:

- flexibele subsidies 570050008	€ 280.000
- Wmo voorzieningen 570053301	€ 75.000
- informatie en advies 570051302	€ 20.000
- ouderen 570050009	€ 60.000
- jeugd 570054905	€ 80.000
- gezondheid / lifestyle 570051501	€ 75.000
Totaal:	€ 590.000

Dit bedrag is taakstellend voor de drie tenders in 2015.

De financiering komt zowel uit de het flexibele budget vrijwilligerssubsidies (€ 280.000 zie ook raadsbesluit 14-10-2014), als uit de decentralisaties (Jeugd) en de reguleren budgetten welzijn en zorg.

De eerste tender heeft een subsidieplafond van € 215.000. De verdeling van het resterende budget over de overige twee tenders wordt telkens bij de invulling van de volgende tender uitgewerkt en ter besluitvorming aan het college voorgelegd.



## 10. Voorstel.

1. De subsidies voor vrijwilligersactiviteiten in 2015 uit te zetten in de vorm van drie integrale tenders met als thema's die de verschillende beleidsvelden verbinden.
2. De thema's voor de drie tenders vast te stellen op: 'Samenwerken over grenzen', 'Meer mensen doen mee' en 'Vrijwilligers waarderen'.
3. Het subsidieplafond van de eerste tender 'Samenwerken over grenzen' vast te stellen op een bedrag van € 215.000,-.
4. Een basissubsidie op grond van de Regeling subsidies vrijwilligersactiviteiten 2015 te verlenen dan wel af te wijzen conform bijgevoegde besluitenlijst.

## 11. Vervolg / Planning.

De planning van de tenders en de besluitvorming m.b.t. de samenstelling van de adviescommissie, maakt onderdeel uit van het totale proces gericht op het komen tot een nieuwe subsidieverordening in 2016. Dit is ook opgenomen in het startbesluit dat op 03-02-2015 wordt voorgelegd aan de raad.

Planning Tenders 2015:

Tender Meer voor Elkaar 1: 'Samenwerking zonder grenzen':

Aanvraagperiode:	16-02-2015 t/m 31-03-2015
Beoordelingsperiode:	01-04-2015 t/m 30-04-2015
Advies naar college:	19-05-2015
Administratieve afwikkeling besluiten:	vanaf 19-05-2015

Tender 'Zoveel mogelijk mensen doen mee':

Aanvraagperiode:	15-04-2015 t/m 31-05-2015
Beoordelingsperiode:	01-06-2015 t/m 30-06-2015
Advies naar college:	21-07-2015
Administratieve afwikkeling besluiten:	vanaf 21-07-2015

Tender 'Vrijwilligers koesteren':

Aanvraagperiode:	15-09-2015 t/m 31-10-2015
Beoordelingsperiode:	01-11-2015 t/m 30-11-2015
Advies naar college:	22-12-2015
Administratieve afwikkeling besluiten:	vanaf 22-12-2015